

sas la parcelación y eliminación de la propiedad colectiva”.

2. Igualmente está pendiente avanzar en la titulación de sus tierras. Benavides nos dice que el Sistema de Información de Comunidades Nativas del Instituto del Bien Común (SICNA) “registra 277 comunidades por titular, en aproximadamente 2.37 millones de hectáreas (...) desde hace varias décadas existen diversas solicitudes de ampliación de comunidades aún no atendidas”.
3. Han comenzado a poner en la agenda la necesidad de cambiar el principio, basado en el derecho greco-romano, que el propietario del suelo es uno y el del subsuelo otro y más bien adoptar el punto de vista del derecho anglosajón: que el propietario del suelo es el propietario del subsuelo. En la cosmovisión indígena no hay diferencia entre suelo y subsuelo, para ellos es una unidad.
4. Que se forme una comisión investigadora, tal como lo ha solicitado James Anaya, relator especial de las Naciones Unidas para los derechos de los pueblos indígenas.

## TODOS SOMOS CIUDADANOS DE PRIMERA SEÑOR PRESIDENTE

“...y usted nos prometió las reparaciones económicas individuales hace dos años, se lo recuerdan las víctimas de la violencia política 1980 - 2000”.

Percy Huauya Bautista, directivo de CONAVIP, desde Ayacucho, nos lo dice muy claro: “Qué espera el gobierno para facilitar recursos para el proceso de la verdad y justicia, para el registro único de víctimas y el inicio de las reparaciones individuales y econó-



El frío no mata, la indiferencia del Estado sí

micas... No nos obligue a marchar a las calles y a la ciudad de Lima. No queremos la violencia, queremos la paz. Queremos la justicia porque nuestras ancianas ya están falleciendo sin alcanzarla”.

Lo cierto es que a lo largo de cinco años, numerosos actores sociales han impulsado esta agenda vigorosamente, han empleado todas las vías de comunicación, concertación, participación en los espacios de decisión, envío de cartas, pronunciamientos, pedidos, propuestas, reuniones, etc, etc, etc. y no se ve el mínimo de reciprocidad. ¡No se oye, padre! Ante ello, las víctimas de la violencia política, todas sin exclusión, vienen programando, junto a instituciones y organismos, una acción de lucha a fin de presionar al Gobierno nacional a cumplir sus responsabilidades. Vendrán a Lima desde 14 regiones entre julio y agosto.

Hasta el último, se vienen agotando canales de incidencia directa. En medio del conflicto de Sicuani, el premier Yehude Simon recibió de manos de las víctimas de Santo Tomás de Chumbivilcas, representadas en su alcalde, los oficios para el presidente de la República y a él mismo, “solicitando a su despacho tome las acciones del caso para que el proceso iniciado a favor de las víctimas no se vea aplazado”.

Sandra García vda. de Morales, presidenta de la AVISFAIP FFAA-PNP, precisa: “Le diría al presidente de la República, al primer ministro, al ministro de Economía y Finanzas que nos sean mezquinos y le den al César lo que es del César... nosotros perdimos a nuestro ser querido por la violencia terrorista, y nuestros familiares pertenecían a una institución, sea la PNP y/o las FFAA. Merecemos ser calificadas como víctimas... ningún dinero podrá resarcir nunca la pérdida, pero sí nos permitiría continuar apoyando a nuestros hijos y que sean hombres de bien que necesita nuestro país”.

La presidenta del CR advierte: “Lo que tiene un retraso injustificado es lo referente al programa de reparaciones económicas. Hasta la fecha, la Comisión encargada de calcular los montos de la reparación no ha iniciado su trabajo (...) Esto significa que no habrá reparaciones económicas



Compartiendo la campaña 2009 con la sociedad civil - Lima

hasta el año 2010. La pregunta es (...) si este retraso en la instalación de la comisión obedece a la desidia normal del Estado o a una voluntad de no atender estas reparaciones” (Sofía Macher, en SER, 24 de junio del 2009).

Se torna indispensable la inmediata reacción del Ejecutivo al legítimo derecho de acreditación de la víctima y de sus beneficiarios, es el primer acto de dignificación por parte del Estado a una persona específica, única e irrepetible, con nombres y apellidos. Es también el acto fundacional que acredita su derecho a la reparación integral, colectiva e individual. Exhortamos al presidente del Consejo de Ministros a responder con la celebridad y la convicción que le asiste el convencimiento de que ésta constituye una prioridad nacional. Estas acciones son las que instalan memoria concretándose en gestos. A por él.



# Movimiento Ciudadano

## PARA QUE NO SE REPITA

Boletín 19  
año 5  
Junio 2009

## Todos los derechos para todas las regiones

Con este norte y una tarea común, concluimos fortalecidos la décimo tercera Reunión Nacional del movimiento ciudadano ‘Para que no se Repita’, el pasado mes de abril. Con la participación de las y los delegados de 22 regiones, celebramos la justicia impartida a las víctimas de Barrios Altos y La Cantuta y, al mismo tiempo, nos comprometimos, junto con sus familiares y abogados defensores, tanto a vigilar el proceso judicial hasta la ratificación del fallo como a realizar una ‘pedagogía’ política de la sentencia a Fujimori.

Constatamos que la sentencia está muy lejos de cerrar el debate sobre el gobierno de Fujimori. Saquemos lecciones. Hoy se repite el autoritarismo y la soberbia para enfrentar Bagua el 5 de junio... una crisis que remeció la escena nacional e internacional y que pudo evitar además 34 muertes que nos enlutan. Sobre la crisis amazónica y sus consecuencias, Pilar Arroyo nos ilustra en este boletín.

Respondiendo a ello, la 13ª reunión del movimiento ciudadano PQNSR adoptó su acuerdo más importante, el de realizar el “Despliegue nacional del enfoque de derechos en las políticas públicas regionales y locales 2009-2010”. Facilitaremos las herramientas

para estas políticas a nuestras 1,833 autoridades locales y 192 provinciales en todo el país, trabajando también con las y los funcionarios. Lo adelantamos en el boletín anterior, dando cuenta de la 12ª reunión, realizada en diciembre del 2008.

Adoptando el enfoque de derechos humanos en las políticas públicas regionales y locales, es posible enfrentar con prevención, por ejemplo, conflictos sociales. Acercándonos al Estado más lejano, al municipio distrital, podremos acortar la brecha “Estado ausente”, contribuyendo a su interrelación con otros actores sociales, públicos y privados. Entendemos esta acción como parte de la reforma del Estado. Afirma la descentralización, propone priorizar la atención en los más vulnerables e incentiva la participación ciudadana. Los instrumentos para la formulación de este enfoque en las políticas públicas subnacionales no son una receta única. La revisión de los planes concertados de desarrollo estratégico



Homenaje a los familiares víctimas de barrios Altos y La Cantuta. 13º Encuentro Nacional

en cada región y distrito, así como de los presupuestos participativos, es parte del diagnóstico a recoger. En muchos casos, encontraremos que tales enfoques están ya siendo aplicados y constituyen ejemplos a compartir.



En la 13ª Reunión Nacional se inició la construcción de una visión común entre regiones

Movimiento Ciudadano Para que no se repita

Camilo Carrillo 479, Jesús María, Lima 11, Perú - T. 433-6453 / 3306307 Fax: 433-1078  
comunica@paraquenoserepita.org.pe www.paraquenoserepita.org.pe es.youtube.com/paraquenoserepita

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú: 2009-06871 Desde 2005



## BALANCE PRELIMINAR DEL CONFLICTO AMAZÓNICO<sup>1</sup>

Gran parte del mes ha estado marcada por el conflicto social, primero por los graves acontecimientos ocurridos en la Amazonía, aunque en los últimos días del mes han irrumpido con fuerza las protestas de Andahuaylas y Sicuani. Los trágicos sucesos del 5 de junio, colocaron el conflicto amazónico como el tema central en la agenda. Mucho se ha escrito sobre el conflicto, por ello nos limitamos a las siguientes reflexiones.

### Gran solidaridad

Podemos afirmar que jamás habíamos visto que un conflicto social genere tanta solidaridad interna y externa. Internamente se pronunciaron: universidades, principales gremios, gobiernos regionales, colectivos de organizaciones de la sociedad civil y de ciudadanos, que sería interminable mencionar, colegios profesionales, ONG, organismos del aparato del Estado como la Defensoría del Pueblo, y diversos pueblos, especialmente los de Bagua Grande (Utcubamba), Bagua Chica y Jaén.

Hay que destacar la solidaridad activa de las iglesias, empezando por el presidente de la Conferencia Episcopal, monseñor Cabrejos; el obispo de Sicuani, el de Cajamarca, la diócesis de Chachapoyas, el vicariato apostólico de Jaén y numerosos movimientos laicos y congregaciones. En parroquias y conventos acogieron a los nativos que huían asustados, brindándoles tranquilidad, asistencia legal, comida y atención médica, y ayudándolos a retornar sanos y salvos a sus lugares de origen.

Y externamente, la lucha amazónica recibió la solidaridad del Consejo

Mundial de Iglesias, Freedom House, el Sindicato de Trabajadores Metalúrgicos del Canadá, la Plataforma Europa Perú, CIDSE-Perú, la Comisión Interamericana de los Derechos Humanos, entre muchas más.

Todos los pronunciamientos, cartas y llamados convergían en tres cosas: 1. La demanda de poner alto a la violencia y la necesidad de diálogo entre las partes; 2. La exigencia de la derogatoria de los decretos cuestionados (por haberse violentado el Estado de derecho al no respetar la Convención 169 de la Organización Internacional del Trabajo que exige la consulta previa); y 3. "La necesidad de una investigación transparente para establecer el verdadero número de víctimas".

***"jamás habíamos visto que un conflicto social genera tanta solidaridad interna y externa"***

### Inicio del reconocimiento

La protesta de los pueblos indígenas ha permitido que el país, que vivía de espaldas a la Amazonía, comience a descubrirla, a preguntarse cómo piensan, cómo viven etc. Sin embargo, algunos medios como *Correo y La Razón*, en consonancia con el "spot" del Gobierno y con la expresión del señor Presidente "ciudadanos de segunda categoría", han buscado poner a la opinión pública en su contra, calificándolos de salvajes, terroristas, etc. J. Bruce nos dice que "una de las manifestaciones más inquietantes de la crisis amazónica ha sido la reiteración de discursos racistas, en medios y personas, que propalan esta abominación con menos reparos cada día".

La lucha de los pueblos amazónicos vuelve a poner en el tapete el rol cen-



Al interior del país las marchas exigieron paz al Gobierno

tral que juegan los medios de comunicación en el reconocimiento. Como bien se ha afirmado, desde que se inició el conflicto, el 9 de abril, los medios lo invisibilizaron en todos los idiomas; para la TV, las cadenas radiales y los periódicos eran mucho más importante los grandes titulares sobre la gripe porcina (aún no hay un solo muerto por ella en el país).

### Consecuencias para el Gobierno

Es claro el "deterioro de su reputación internacional por la manera como manejó la crisis". Y a nivel nacional le ha significado una caída de nueve puntos, situándose en 21% de aprobación, según la encuesta nacional urbana de Ipsos-Apoyo, publicada en el diario *El Comercio*, el 21 de junio.

Igualmente, su credibilidad ha sido mellada. Quedó en evidencia que faltó a la verdad cuando señaló reiteradamente que derogar los decretos ponía en peligro el Tratado de Libre Comercio firmado con Estados Unidos. M. Lauer opina: "No eran una exigencia del TLC, como se nos dijo, sino una forma de hacer más atractiva la inversión petrolera en un contexto que nunca ha dejado de estar políticamente movido".

Por otro lado, todo esto ha generado un gran malestar en la Policía Nacional. Es sintomático que un comunicado de los generales retirados de la Guardia Civil rechace la actitud de la ministra del Interior de tratar de responsabilizar sólo a la Policía de los luctuosos sucesos.

***"la protesta ha permitido que el país, que vivía de espaldas a la Amazonía, comience a descubrirla"***

El manejo de la crisis ha dado pie a una creciente demanda de cambio en el estilo de gobernar. Juan Paredes Castro resume bien el cuestionamiento al afirmar: "Lo primero que tendría que revisar el mandatario son sus declaraciones y las de su ministra del Interior, Mercedes Cabanillas, que no han sido las más adecuadas ni afortunadas dentro de la realidad política confrontacional que vivimos y de fractura entre el Perú oficial y el Perú profundo, con Bagua incluido, por supuesto (...).

***"Es sintomático que un comunicado de los generales retirados de la Guardia Civil rechace la actitud de la ministra del Interior"***

Pero también la lucha amazónica ha abierto una posibilidad que la coyuntura de la crisis económica mundial no pudo abrir en el país: poner en cuestión el modelo de desarrollo de García, expresado en el "síndrome del perro del hortelano", que "no ha producido riqueza ni para las regiones ni para las mayorías del país. El modelo de García es el mismo de Fujimori, es el modelo neoliberal".

En este modelo, el rol del Estado se limita a ser facilitador de la gran inversión nacional y extranjera, pues se cree firmemente que sólo ella traerá empleo, tecnología y dotará de recursos al Esta-



Violencia desatada en Bagua. 5 de junio del 2009

do. Sin embargo, J. Oscátegui, nos dice: "(...) el Estado tiene que ser un promotor y organizador del desarrollo. En primer lugar, debe garantizar que todos los habitantes sean ciudadanos. En segundo lugar, la modernidad exige que el Estado asegure servicios como la educación de calidad para toda la población, servicios de salud y seguridad ciudadana (...). En tercer lugar, para promover el funcionamiento y desarrollo del mercado, el Estado debe regularlo. El Estado actual, manejado por el gobierno de García, no recauda los tributos que debería recaudar (pide óbolos) y en vez de redistribuir ingreso, facilita su concentración".

### Consecuencias para los pueblos indígenas

Los pueblos amazónicos han demostrado una capacidad de organización y articulación pocas veces vista en el país. Y han dejado claro que el

separatismo no está en su agenda. Reiteradamente han recordado su condición de defensores de la patria en los diversos conflictos habidos con el hermano país de Ecuador. Han demandado que se les reconozca como peruanos con plenos derechos. Como bien señala Lauer, lo que los pueblos indígenas demandan no es independencia, sino autonomía (...), "la agenda de esta hora es más bien por derechos y respeto".

Este fortalecimiento organizativo y esta demanda de autonomía tienen viento a favor en el mundo globalizado. Recordemos que hoy está en el centro de la agenda mundial el tema del desarrollo sostenible, si bien nuestro señor Presidente piensa que ese tema viene de la ideología comunista, el creciente deterioro ambiental a nivel mundial y la amenaza del cambio climático han sensibilizado a mucha gente sobre la necesidad de un desarrollo respetuoso del medio ambiente.

Lo que el conflicto amazónico evidencia es que hay dos modelos de desarrollo en pugna. En el del Gobierno, la inversión es central; podríamos decir que para ellos "salvo la inversión, todo es ilusión". En cambio, para los pueblos indígenas la inversión juega un rol, pero subordinado. El líder awajun Santiago Manuin nos dice: "Necesitamos una inversión bien trabajada, un desarrollo pensado desde la selva y a favor de la selva, que también va a ser lo mejor para el Perú (...) Mira la historia, cómo han quedado los pueblos indígenas, la deforestación, los ríos contaminados... ¿Eso es desarrollo? (...) deben existir personas conscientes que ayuden a resolver esto, a crear un nuevo modelo



El pueblo amazónico durante el paro

de desarrollo para nuestras selvas, cómo enriquecer mejor el trabajo de las maderas sin terminar con ellas, cómo usar nuestros recursos sin contaminar nuestros ríos, cómo seguir en nuestras tierras sin vivir en otro lado. Alguien debe haber en el Perú que en-

***"el conflicto amazónico evidencia que hay dos modelos de desarrollo en pugna"***

tienda esto y nosotros siempre lo apoyaremos".

Si bien es innegable el triunfo obtenido, al lograr la derogatoria de los cuestionados decretos 1090 y 1064, la agenda pendiente de los pueblos indígenas todavía es abultada:

1. Queda pendiente la derogatoria de los decretos restantes: 994, 1020, 1080, 1081, 1089, 1083, 1060 y 995. Ello es importante, pues como se señala en uno de los pronunciamientos, los decretos legislativos 994, 1089 y 1020 promueven "de formas diver-



Homenaje multitudinario a los muertos caídos en la Amazonía

<sup>1</sup> Pilar Arroyo R.P. Versión completa del artículo en la página web del Instituto Bartolomé de las Casas [www.bcasas.org.pe](http://www.bcasas.org.pe)